

館山市議会基本条例

目次

前文

第1章 総則（第1条—第3条）

第2章 議会の運営原則及び議員の活動原則（第4条—第8条）

第3章 市民と議会の関係（第9条—第11条）

第4章 議会と執行機関の関係（第12条—第16条）

第5章 自由討議（第17条）

第6章 委員会の活動（第18条）

第7章 政務活動費（第19条）

第8章 議会及び議会事務局の体制整備（第20条—第23条）

第9章 議員の政治倫理（第24条）

第10章 議員の定数及び報酬（第25条・第26条）

第11章 条例の検証及び見直し（第27条）

附則

議会は、市長とともに市民の信託を受けて活動する二元代表制の一翼を担う市民の代表機関であり、直接選挙で選ばれた議員による合議制の機関として、市民の意思を市政に的確に反映させる使命が課せられている。

地方分権の推進を図るための関係法律の整備等に関する法律（平成11年法律第87号）の施行により、地方公共団体が自らの責任において、団体のすべての事務を決定することとなり、地方公共団体の議事機関である議会が果たすべき責務と役割の重要性はさらに高まった。

議会が、この使命を全うするためには、市長をはじめとする執行機関と協力し合い、また、健全な緊張関係を保持しながら、議会の持つ監視、評価、政策立案及び提言の機能を発揮できるようにしなければならない。

そのためには、市政に関する様々な事柄に対し、自由闊達な議論によって論点を明らかにすることが求められている。また、それと同時に積極的な情報公開と市民との対話を通じて、市民に対する説明責任を果たしていかなければならない。

館山市議会は、地方分権の進展による行政運営の変化、市民の意識や価値観の多様化などの今日的課題に的確に対応するため、議員がより一層責任を自覚して、公平、公正、透明な議会運営を推進し、市民に開かれた議会、市民参加を推進する議会、市民に信頼される議会を目指して、ここに議会基本条例を制定する。

第1章 総則

(目的)

第1条 この条例は、議会及び議員の責務、議会の運営原則並びに議員の活動原則その他議会の基本理念を定めることにより、市民の負託に的確に応え、市民福祉の向上及び市勢の発展に寄与することを目的とする。

(この条例の位置付け)

第2条 この条例は、本市の議会運営の基本原則を定めるものであり、議会に関する他の条例や規則等の制定又は改廃を行うときは、この条例との整合を図らなければならない。

(議会及び議員の責務)

第3条 議会及び議員は、この条例及び議会に関する他の条例、規則等を遵守して議会の運営し、市民の負託に応えなければならない。

第2章 議会の運営原則及び議員の活動原則

(議会の運営原則)

第4条 議会は、次に掲げる原則に基づき運営するものとする。

- (1) 市民の代表機関として、公平性、公正性、透明性を確保し、開かれた信頼される議会を目指すこと。
- (2) 市民を代表する議事機関であることを常に自覚し、市長をはじめとする執行機関（以下「市長等」という。）の市政運営状況を監視し、評価すること。
- (3) 市民の多様な意見を的確に把握することに努め、市政に反映させるための議会運営を目指すこと。
- (4) 議会に関する条例、規則等は、継続して精査し、必要があれば見直しを行うこと。
- (5) 分かりやすい言葉、表現を用い、市民の傍聴意欲をはじめ、市政への関心を高める議会運営に努めること。

（議員の活動原則）

第5条 議員は、次に掲げる原則に基づき活動するものとする。

- (1) 議会が言論の府であること及び合議体であることを十分認識し、議員同士の自由な討議を重んずること。
- (2) 市民の多様な意見を的確に把握し、個別の事案の解決だけでなく、市民全体としての福祉向上を目指すこと。
- (3) 市民の意思を反映した政策の立案や、議員立法による積極的な条例提案を行うよう努めること。

（会派及び代表者会議）

第6条 議員は、同一理念を共有する他の議員と結成した政策集団として、議会活動を行うための会派を結成することができる。

- 2 会派は、政策立案、政策決定、政策提言その他の過程において議論を尽くし、会派内での合意形成に努め、その意思を表明することができる。
- 3 議長は、必要があると認めるときは、会派の代表者の会議を開催する。

4 会派及び代表者会議について必要な事項は、館山市議会会派に関する規程（平成21年議会訓令第2号）で定める。

（全員協議会）

第7条 全員協議会について必要な事項は、館山市議会全員協議会に関する規程（平成21年議会訓令第1号）で定める。

（議長の権限と役割）

第8条 議長の権限については、地方自治法（昭和22年法律第67号。以下「法」という。）に定めるところによるものとし、その役割については、館山市議会会議規則（昭和62年議会規則第1号）で定める。

第3章 市民と議会の関係

（情報公開及び市民参加）

第9条 議会は、市民に対して議会活動に関して有する情報を積極的に公表し、透明性を高めるとともに、説明責任を十分に果たすものとする。

2 議会は、多様な意見を代表する合議制の機関として、市民との意見交換の多様な場を設け、政策提案の拡大に努める。

（議会報告会）

第10条 議会は、市民への報告及び市民との意見交換の場として、議会報告会を行うものとする。

2 議会報告会に関することは、別に定める。

（態度表明等）

第11条 議会は、すべての議案に対する各議員の態度を表明するとともに、議員の活動に対する市民の評価に資する情報の提供に努める。

第4章 議会と執行機関の関係

（議会と市長等との関係）

第12条 議会審議における議員と市長等とは、緊張関係を保持するものとする。

2 会議における議員と市長等の説明員は、論点及び争点を明確にするため、議長又は委員長の許可を得て、質疑の趣旨を確認するための発言をすることができる。

(適正な議会費の確保)

第13条 議会は、適正な議会の活動費を確保するため、自ら議会費の予算要望書を作成し、市長に提出することができる。

(議決事件の追加)

第14条 法第96条第2項の規定により、議会の議決すべき事件は、市の基本構想の策定、変更及び廃止に関することとする。

2 議会は、議事機関としての機能強化のため、前項に定めるもののほかにも、必要があると認めるときは、市長等と協議の上議決事件の追加をすることができる。

(市長による政策形成過程の説明)

第15条 議会は、市長が提案する重要な計画、政策、事業その他の事項(以下「政策等」という。)について、議会審議における論点情報を整理するとともに、その水準を高めるため、市長等に対し、必要に応じて、政策等に関し、次の各号に掲げる事項の説明を行うよう求める。

- (1) 当該政策等を必要とする背景
- (2) 提案に至るまでの経緯
- (3) 他の政策等との比較検討の有無及びその内容
- (4) 立案の過程における市民参加の有無及びその内容
- (5) 総合計画における根拠又は位置付け
- (6) 実施に係る財源措置
- (7) 将来にわたる効果及びコスト

(予算及び決算における説明)

第16条 議会は、予算及び決算の審議に当たっては、前条の規定に準じて、市長に対し、分かりやすい施策別又は事業別の説明を行う

よう求める。

第5章 自由討議

第17条 議長及び委員会の委員長は、議会が言論の府であることを十分に認識し、議員相互間の自由討議を重視した運営に努める。

第6章 委員会の活動

第18条 委員会は、市政における諸課題を適正に判断し、その専門性を活かした適切な運営に努めなければならない。

2 常任委員会及び特別委員会は、政策立案及び政策提案を積極的に行う。

3 委員会は、参考人制度及び公聴会制度を十分に活用する。

4 委員会審査に当たっては、資料等を積極的に公開し、市民に分かりやすい議論を行うよう努めなければならない。

5 委員会は、館山市議会委員会条例（昭和62年条例第7号）に定めるところにより公開しなければならない。

6 委員会は、付託された議案や請願、陳情を審査するほか、市政の諸課題を取り上げ、閉会中も継続して調査を行い、議会としての意見を集約する。

7 議会は、館山市議会委員会条例の改正に当たっては、館山市議会議員定数条例（平成14年条例第36号）との整合を図らなければならない。

第7章 政務活動費

第19条 政務活動費は、議会の審議、政策立案その他の機能強化に関する調査研究その他の活動に資するため、館山市議会政務活動費の交付に関する条例（平成13年条例第12号）で定めるところにより、交付され、議員はこれを適正に執行しなければならない。

2 議長は、公正性及び透明性の確保の観点から、市民への説明責任を果たすべく、政務活動費の交付を受けた会派ごとに収支状況を、その報告を受けた年の9月末日までに公表する。

第 8 章 議会及び議会事務局の体制整備

(議員研修の充実強化)

第 20 条 議会は、この条例の理念を全議員で共有し浸透させるため、任期の開始後速やかに、この条例に関する研修を行わなければならない。その他の時期においても、特に研修の必要性が生じたときは同様とする。

2 議会は、広く各分野から専門的知識を取り入れ、議員の政策立案及び提言の能力の向上に資するため、議員研修の充実強化に努める。

(議会事務局の体制整備)

第 21 条 議会は、議会及び議員が行う政策立案及び提言並びに監視及び調査について補助する組織である議会事務局について、機能の充実及び強化のための体制整備を図る。

(議会図書室の充実)

第 22 条 議会は、議員の政策立案及び提言の能力の向上を図るため、議会図書室の充実に努める。

(議会広報の充実)

第 23 条 議会は、多くの市民の議会及び市政への関心を高めるため、議会報、市議会ホームページその他の多様な広報手段の活用による議会広報活動の充実強化を図るとともに、そのための体制整備に努める。

第 9 章 議員の政治倫理

第 24 条 議員は、市民の選挙により選出された者として、その高い倫理性を保持するよう常に自覚し、名誉及び品位を損なう行為を慎まなければならない。

2 議員は、その地位を利用して不正の疑惑を持たれるおそれのある行為をしてはならない。

第 10 章 議員の定数及び報酬

(議員定数)

第 25 条 議員定数は、館山市議会議員定数条例で定める。

- 2 議会は、議員定数を改正しようとするときは、行財政改革の観点からだけでなく、市政の現状、将来にわたる課題及び展望を考慮するとともに、市民の意向を把握し、本市の実情にあった定数を検討する。
- 3 議員又は委員会は、議員定数を改正しようとするときは、理由を付して、議案を議長に提出する。

(議員報酬)

第26条 議員報酬は、館山市議会議員の議員報酬及び費用弁償等に関する条例（平成20年条例第22号）で定める。

- 2 議会は、議員報酬の改正に当たっては、館山市特別職報酬等審議会条例（昭和39年条例第49号）で定めるところにより、審議会の意見を聴くとともに、必要に応じ、市民の意向の把握に努めるものとする。

第11章 条例の検証及び見直し

第27条 議会は、市民の意見、社会情勢その他の状況を勘案して、この条例の目的が達成されているか常に検証し、必要に応じ、改正を含む適切な措置を速やかに講ずる。

附 則

この条例は、平成27年4月1日から施行する。