

平成 3 年 9 月 招 集

第 3 回 館 山 市 議 会 定 例 会 会 議 録

館 山 市 議 会



# 目 次

## ◎第1号（9月12日）

開 会 .....	3
議長の報告 .....	3
議案の配付 .....	3
会議録署名議員の指名 .....	4
会期の決定 .....	4
会議日程の決定 .....	4
議案第32号～議案第40号、認定第1号～認定第7号 (提案理由の説明) .....	4
延 会 .....	9
本日の会議に付した事件 .....	10

## ◎第2号（9月17日）

開 議 .....	12
行政一般通告質問 .....	12
神田 守隆君の質問、当局の応答 .....	12
鈴木 順子君の質問、当局の応答 .....	30
石井 昌治君の質問、当局の応答 .....	41
島田 保君の質問、当局の応答 .....	44
斉藤 実君の質問、当局の応答 .....	54
日下 君敏君の質問、当局の応答 .....	65
山中金治郎君の質問、当局の応答 .....	87
脇田 安保君の質問、当局の応答 .....	105
延 会 .....	121
本日の会議に付した事件 .....	122

## ◎第3号（9月18日）

開 議 .....	1 2 4
行政一般通告質問 .....	1 2 4
鈴木 忠夫君の質問、当局の応答 .....	1 2 4
辻田 実君の質問、当局の応答 .....	1 3 7
増田 基彦君の質問、当局の応答 .....	1 5 2
宮沢 治海君の質問、当局の応答 .....	1 5 8
散 会 .....	1 7 7
本日の会議に付した事件 .....	1 7 7

◎第4号（9月19日）

開 議 .....	1 8 0
議案第32号～議案第36号 .....	1 8 1
神田 守隆君の質疑、当局の応答 .....	1 8 1
委員会付託 .....	1 8 7
議案第37号～議案第40号 .....	1 8 7
神田 守隆君の質疑、当局の応答 .....	1 8 7
日下 君敏君の質疑、当局の応答 .....	1 9 6
辻田 実君の質疑、当局の応答 .....	1 9 9
委員会付託 .....	2 0 4
請願第3号、請願第4号 .....	2 0 4
委員会付託 .....	2 0 4
請願第1号の訂正について .....	2 0 4
議長の報告 .....	2 0 4
延 会 .....	2 0 5
本日の会議に付した事件 .....	2 0 5

◎第5号（9月20日）

開 議 .....	2 0 8
認定第1号～認定第7号 .....	2 0 8

神田 守隆君の質疑、当局の応答 .....	209
辻田 実君の質疑、当局の応答 .....	229
決算審査特別委員会の設置・付託・委員の選任 .....	248
延 会 .....	249
本日の会議に付した事件 .....	249

◎第6号（9月30日）

開 議 .....	253
議案の配付 .....	253
議案第32号、議案第33号、議案第37号 .....	254
総務委員会委員長報告 .....	254
採決 .....	257
議案第34号、議案第35号、議案第38号 .....	257
文教民生委員会委員長報告 .....	257
採決 .....	260
議案第36号、議案第39号、議案第40号 .....	260
建設経済委員会委員長報告 .....	260
採決 .....	263
請願第1号 .....	263
文教民生委員会委員長報告 .....	263
採決 .....	264
継続審査について（請願第3号、請願第4号） .....	264
議長の報告 .....	265
認定第1号～認定第7号 .....	265
決算審査特別委員会委員長報告 .....	265
神田 守隆君の討論 .....	272
辻田 実君の討論 .....	274
採決 .....	278
議案第41号 .....	279

説明 .....	280
委員会付託の省略 .....	280
採決 .....	281
議案第42号 .....	281
説明 .....	281
辻田 実君の質疑、当局の応答 .....	282
委員会付託の省略 .....	282
採決 .....	283
発議案第6号 .....	283
説明 .....	283
委員会付託の省略 .....	284
採決 .....	284
発議案第7号 .....	285
説明 .....	285
委員会付託の省略 .....	286
採決 .....	286
館山駅周辺整備調査特別委員会委員の選任 .....	286
発議案第8号、発議案第9号 .....	287
説明 .....	287
委員会付託の省略 .....	288
採決 .....	289
議会運営委員会委員の選任 .....	289
各委員会所管事務の閉会中継続調査について .....	290
閉 会 .....	290
本日の会議に付した事件 .....	290

第 3 回 館山市議会定例会会議録

(第 1 号)





1 平成3年9月12日(木曜日)午前10時

1 館山市役所議場

1 出席議員 25名

1 番 秋山 光章  
3 番 島田 保  
5 番 宮沢 治海  
7 番 鈴木 順子  
9 番 脇田 安保  
12 番 岩村 勝弘  
14 番 小宮 利夫  
16 番 鈴木 勝美  
18 番 日下 君敏  
21 番 神田 守隆  
23 番 石井 昌治  
25 番 流山源次郎  
28 番 飯田 義男

2 番 増田 基彦  
4 番 斉藤 実  
6 番 植木 馨  
8 番 永井 龍平  
11 番 山崎 雅己  
13 番 榎本 春光  
15 番 山中金治郎  
17 番 鈴木 忠夫  
19 番 川名 正二  
22 番 福原 勤  
24 番 石井 輝久  
27 番 横溝 功

1 欠席議員 3名

10 番 庄司二三男  
26 番 辻田 実

20 番 生稻 陞

1 出席説明員

市長 庄司 厚  
収入役 渡辺 弘  
総務部長 二通 英雄  
経済部長 脇田 元始  
水道課長 鈴木 信一  
教育委員会 会長 福原 修  
選挙管理委員会 会長 伊丹 三男

助役 小幡 清之  
市長公室長 佐藤 輝雄  
民生部長 佐藤 澄雄  
建設部長 伊東 衛  
教育委員会 会長 山田 教和  
選挙管理委員会 会長 加藤 利  
監事 局長 島田 啓夫

農 業 委 員 会 小 倉 孝  
事 務 局 長

1 出席事務局職員

事 務 局 長 兵 藤 恭 一	事 務 局 長 補 佐 土 橋 康 彦
書 記 鈴 木 哲	書 記 鈴 木 修 一
書 記 加 藤 浩 一	

1 議事日程（第1号）

平成3年9月12日午前10時開議

日程第1 会議録署名議員の指名

日程第2 会期の決定

日程第3 会議日程の決定

議案第32号 館山市市税条例の一部を改正する条例の制定について

議案第33号 館山市監査委員条例の一部を改正する条例の制定について

議案第34号 館山市社会体育施設の設置及び管理に関する条例の一部を改正する条例の制定について

議案第35号 館山市保育所条例の一部を改正する条例の制定について

議案第36号 館山市水道事業の設置等に関する条例の一部を改正する条例の制定について

議案第37号 平成3年度館山市一般会計補正予算（第2号）

議案第38号 平成3年度館山市国民健康保険特別会計補正予算（第1号）

議案第39号 平成3年度館山市水道事業特別会計補正予算（第1号）

日程第4 議案第40号 平成3年度館山市国民宿舎事業特別会計補正予算（第1号）

認定第1号 平成2年度館山市一般会計歳入歳出決算の認定

について

認定第 2 号 平成 2 年度館山市国民健康保険特別会計歳入歳出決算の認定について

認定第 3 号 平成 2 年度館山市老人保健特別会計歳入歳出決算の認定について

認定第 4 号 平成 2 年度館山市ユースホステル特別会計歳入歳出決算の認定について

認定第 5 号 平成 2 年度館山市学童災害共済事業特別会計歳入歳出決算の認定について

認定第 6 号 平成 2 年度館山市水道事業特別会計収支決算の認定について

認定第 7 号 平成 2 年度館山市国民宿舎事業特別会計収支決算の認定について

開 会 午前 10 時 45 分

◎議長（福原 勤君） 本日の出席議員数25名、これより平成3年第3回市議会定例会を開会し、直ちに本日の会議を開きます。

議長の報告

◎議長（福原 勤君） 本定例会議案審議のため、地方自治法第 121 条の規定による出席要求に対し、お手元に配付のとおり出席報告がありましたので、御了承願います。

なお、監査委員から 6 月乃至 8 月実施の監査結果が報告されております。それぞれお手元に配付の印刷書によって御了承願います。

議案の配付

◎議長（福原 勤君） ただいま市長から議案並びに説明書の送付がありました。

議案並びに説明書の配付をいたさせます。

配付漏れはありませんか。 — 配付漏れなしと認めます。

本日の議事はお手元に配付の日程表により行います。

#### 会議録署名議員の指名

◎議長（福原 勤君） 日程第1、会議録署名議員の指名を行います。

3番議員島田 保君、25番議員流山源次郎君、以上両君を指名いたします。

#### 会期の決定

◎議長（福原 勤君） 日程第2、会期の決定を行います。

本定例会の会期につき、議会運営協議会の意見は本9月12日から9月30日までの19日間ということであります。

お諮りいたします。会期を19日間と定めますことに御異議ありませんか。

（「異議なし」と呼ぶ者あり）

◎議長（福原 勤君） 御異議なしと認めます。よって、会期は9月12日から9月30日までの19日間と決定いたしました。

#### 会議日程の決定

◎議長（福原 勤君） 日程第3、会議日程の決定を行います。

お諮りいたします。お手元に配付の会議日程表は本定例会の大体の日取り予定であります。議会運営協議会の意見により作成いたしました。本定例会をおおむねこの会議日程表により運びますとともに、その間議案の追加または議事の都合等によりましてその都度これを改めることにして、大体このようにしたいと思います。これに御異議ありませんか。

（「異議なし」と呼ぶ者あり）

◎議長（福原 勤君） 御異議なしと認めます。よって、会議日程は決定いたしました。

#### 議案の上程

◎議長（福原 勤君） 日程第4、議案第32号乃至議案第40号及び認定第1

号乃至認定第7号の各議案を一括して議題といたします。

### 提案理由の説明

◎議長（福原 勤君） これより各議案に対する提案理由の説明を求めます。  
庄司市長。

（市長庄司 厚君登壇）

◎市長（庄司 厚君） 本日ここに第3回市議会定例会を招集いたし、当面する諸案件について御審議をお願いすることといたしましたが、議員の皆様方には御多忙のところ御出席をいただきありがとうございます。

提案理由の説明に先立ちまして、一言お祝いの言葉を申し上げたいと存じます。このたび全国市議会議長会から流山源次郎議員、辻田 実議員がそれぞれ永年勤続自治功労の表彰の栄に浴されましたことはまことにめでたい限りであり、心からお祝いを申し上げますとともに、今後とも市政発展のため御支援、御協力を賜りますようお願い申し上げます。

さて、今回提案いたします案件は条例議案5件、補正予算4件及び認定7件でございます。以下、その概要について御説明申し上げます。

まず、議案第32号館山市市税条例の一部を改正する条例の制定についてでございますが、地方自治法第260条の2第16項の規定において、いわゆる自治会、町内会等の地縁による団体が地域的な共同活動のための不動産または不動産に関する権利等を保有するため、所要の手続のもとに市町村長の認可を受けた場合、法人税法上の公益法人等とみなされることとなったことに伴い、条文の整備をしようとするものでございます。

次に、議案第33号館山市監査委員条例の一部を改正する条例の制定についてでございますが、地方自治法の一部改正により、条文の整備をしようとするものでございます。

次に、議案第34号館山市社会体育施設の設置及び管理に関する条例の一部を改正する条例の制定についてでございますが、館山市出野尾老人福祉センターに隣接して建設いたしました弓道遠的射場につきまして、社会体育施設としての名称、位置及び使用料について本条例中に規定しようとするもので

ございます。

次に、議案第35号館山市保育所条例の一部を改正する条例の制定についてでございますが、定員を超えて入所申請のある館山市立館野保育園の定員を40名から60名に改正しようとするものでございます。

次に、議案第36号館山市水道事業の設置等に関する条例の一部を改正する条例の制定についてでございますが、館山市水道第3次拡張事業に伴い、給水区域、給水人口及び1日最大給水量を変更しようとするものでございます。

次に、議案第37号平成3年度館山市一般会計補正予算（第2号）でございますが、歳入歳出の補正といたしまして、歳入歳出それぞれ1億9,088万6,000円を追加し、総額130億7,888万6,000円としようとするものでございます。

歳出の主な内容といたしましては、総務費では館山駅前に仮設の自転車駐車場を整備するため、工事請負費で460万円、衛生費では環境施設センター道路用地を確定するため、分筆登記事務委託料で300万円、農林水産業費では複合環境制御装置等の工事費の増に伴い、花卉産地総合整備事業補助金で1,388万円、千葉県野菜生産振興事業補助金で4,281万4,000円、これは館山市農業協同組合神戸支店に設置する真空予冷施設建設等の事業へ補助しようとするものでございます。商工費では館山市観光振興基本計画策定委託料で600万円、土木費では市道の舗装補修及び横断暗渠修繕等の道路維持補修工事請負費で900万円、道路改良舗装工事請負費で7,250万円、これは市道8015号線ほか3路線及び駅前ロータリーの舗装新設工事、安全施設整備工事等を施行しようとするものでございます。また、館山駅西口地区土地区画整理事業におきまして物件調査等委託料で1,200万円、教育費では北条小学校校舎等改修工事請負費で入札残によりまして309万円の減、博物館整備事業におきまして収蔵庫増改築工事請負費で572万円、これは第1期工事の工事費の増によるものでございます。

以上、歳出の主な内容について御説明申し上げましたが、これらの財源といたしまして、国庫支出金及び県支出金の特定財源6,756万1,000円、前年度繰越金の一般財源1億2,332万5,000円をもって充当しようとするもので

ございます。

次に、議案第38号平成3年度館山市国民健康保険特別会計補正予算（第1号）でございますが、歳入歳出それぞれ1億1,315万1,000円を追加し、総額32億8,403万4,000円としようとするものでございます。

歳出といたしまして、財政調整基金積立金で9,800万円、療養給付費交付金の精算に伴う返還金で647万9,000円、療養給付費等国庫負担金の精算に伴う返還金で867万2,000円をそれぞれ追加し、これらの財源といたしまして、療養給付費交付金繰越金647万9,000円、その他繰越金1億667万2,000円をもって充当しようとするものでございます。

次に、議案第39号平成3年度館山市水道事業特別会計補正予算（第1号）でございますが、資本的収入といたしまして、南房総広域水道企業団の送水管布設工事に伴う配水管移設工事負担金及び消火栓の新設工事負担金で2,468万9,000円を追加し、また資本的支出といたしまして、新設配水場用地の地質調査業務委託料及び配水管布設がえ工事請負費等で3,737万8,000円の追加をお願いするものでございます。

次に、議案第40号平成3年度館山市国民宿舎事業特別会計補正予算（第1号）でございますが、収益的支出といたしまして、設備関係の修繕費等で391万7,000円の追加をお願いするものでございます。

次に、認定第1号乃至認定第7号の諸案件は、いずれも平成2年度館山市一般会計ほか6特別会計の歳入歳出決算の認定につきまして、地方自治法等の規定に基づき、監査委員の意見を付して議会の認定をお願いするものでございます。

平成2年度の我が国経済は引き続き拡大局面にあり、外需は引き続き減少する一方、個人消費が堅調に推移し、設備投資が増勢を続けるなど内需は引き続き増加し、また鉱工業生産は増加傾向にあり、雇用情勢は雇用者数が堅調に増加し、労働力需給は引き締まり状況が続いており、物価は、今後の動向に注視する必要があるものの、総じてみると安定基調にあります。一方、経常収支は、輸入が製品類の増加に加え、9月以降の輸入石油価格の上昇もあって増加していること等から黒字幅が縮小傾向にあり、このような中で政

府は、主要国との政策協調を推進し、為替レートの安定を図りつつ、物価の安定を基礎とし、内需を中心とした景気の持続的な拡大を図るとともに、対外不均衡の是正、調和ある対外経済関係の形成に努めるため、機動的かつきめ細かな経済運営に努めてきたところでございます。

一方、地方財政におきましては、地方債残高及び地方交付税特別会計の借入金残高等累積した巨額の借入金を抱えるなど引き続き厳しい状況にあることから、おおむね国と同一の基調により、歳入面においては地方債の抑制に努めるとともに、地方税負担の公平適正化の推進と地方交付税の所要額の確保を図り、歳出面においては経費全般について徹底した節減合理化を図るとともに、地域住民の福祉の充実と地域の特性を生かした魅力ある地域づくりを推進するため必要な事業費の確保に配慮する等、限られた財源の重点的配分と経費支出の効率化に徹することが要請されました。

本市におきましては、このような国及び地方を取り巻く厳しい財政環境の中で、常に既存の事務事業の見直しを行う等行財政改革を進めるとともに、税収入の確保、地方債の抑制等財政構造の弾力性の確保を基本に計画的な行財政運営に努めてきたところでございます。具体的な予算の執行に当たりましては、市の基本構想で定めた将来都市像「活力ある文化福祉都市」の実現に向け、施策の緊急性、真に必要な施策の検討など各種施策の優先順位の厳しい選択の中で、地域の振興、福祉及び教育文化の向上、生活関連施設の整備充実を計画的に推進し、市民生活の安定向上に努めてまいりました。

この結果、一般会計におきましては、歳入総額 133億 5,326万余円で、対前年度比3億 9,980万余円の増、歳出総額 127億 8,494万余円で、対前年度比3億 9,047万余円の増となり、布沼地区団体営土地改良総合整備事業補助金、ビーチクリーナー車庫建設工事及び土木施設災害復旧工事に係る繰越額 1,354万円を除く実質収支は5億 5,477万余円となっております。

また、特別会計におきましては、運営の合理化、適正化を図りながら独立採算制の確保に努めました。

国民健康保険会計におきましては医療費が 0.9%増加し、老人保健会計の医療費におきましては 6.8%の増となっております。なお、実質収支につき



ましては、国民健康保険会計 2 億 3,153 万余円、老人保健会計 525 万余円となっております。また、ユースホステル会計及び学童災害共済事業会計の実質収支につきましては、それぞれ 20 万余円、160 万余円となっております。

水道事業会計におきましては、佐野浄水場の浄水能力の向上を図るため、ろ過機取りかえ工事を施行したほか、国道 127 号館山バイパスの配水管布設工事及び老朽管の布設がえ工事等を施行し、浄水能力及び配水能力の向上等既存施設の整備拡充に努めました。収益的収支につきましては 4,034 万余円の純利益を生じ、剰余金として翌年度に繰り越すとともに、資本的収支につきましては 1 億 3,307 万余円の不足が生じ、減債積立金と過年度分損益勘定留保資金で補てんすることといたしました。

国民宿舎事業会計におきましては、宿泊利用料金の改定を行い、事業経営の安定を図るとともに、利用者増大に向け、前年度に引き続きコース別の特別定食の企画実施及び老人割引利用等より一層のサービス向上に努めてまいりました。その結果、収益的収支につきましては 2,060 万余円の純利益を生じましたが、資本的収支につきましては 935 万余円の不足が生じたため、過年度分損益勘定留保資金等をもって補てんいたしました。

以上、平成 2 年度の決算につきましてその概要を申し上げましたが、個々の施策につきましては決算に係る主要な施策の成果に関する報告及び歳入歳出決算事項別明細書等により御了承賜りたいと存じます。

以上、各議案に対する提案理由について御説明申し上げましたが、この会期中追加議案といたしまして、館山市教育委員会委員の任命について議会の同意を得たく上程をお願いする予定でございます。よろしく御審議のほどお願いいたします。

ありがとうございました。

◎議長（福原 勤君） 以上で提案理由の説明を終わります。

延 会 午前 11 時 05 分

◎議長（福原 勤君） お諮りいたします。

本日の会議はこれにて延会したいと思います。これに御異議ありませんか。

(「異議なし」と呼ぶ者あり)

◎議長(福原 勤君) 御異議なしと認めます。よって、本日はこれにて延会することに決しました。

なお、明13日から16日まで議案調査のため休会、次会は9月17日午前10時開会とし、その議事は通告による行政一般質問を行います。

◎本日の会議に付した事件

- 1 会議録署名議員の指名
- 1 会期の決定
- 1 会議日程の決定
- 1 議案第32号乃至議案第40号
- 1 認定第1号乃至認定第7号